



Õiguskantsler

Vladimir Aret
Narva Linnavolikogu Keskerakonna
fraktsioon
vladimiraret@gmail.com

Teie 21.07.2026 nr

Meie 21.08.2026 nr 6-4/261887/2606815

Narva linna 2026. aasta I lisaeelarve

Lugupeetud Vladimir Aret

Soovisite Narva Linnavolikogu Keskerakonna fraktsiooni nimel hinnangut, kas Narva Linnavolikogu 26.06.2026 määrus nr 11 „[Narva linna I lisaeelarve \(I muutmine\)](#)“ (edaspidi lisaeelarve) võeti vastu selleks seaduses ette nähtud häälteenamusega. Teie küsimus tuleneb asjaolust, et lisaeelarve lisas 4 on kirjas laenu SA-le Narva Linna Arendus ja SA-le Narva Linnaelamu. Need sihtasutused on linnast sõltuvad üksused (vt [kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse](#) (KOFs) § 2 p 9).

Õiguskantsler selles küsimuses järelevalvemenetlust ei algata, sest volikogu võib laenuandmise otsustuse teha ka eraldi otsusega enne (lisa)eelarve vastuvõtmist või pärast seda. Kas enne linna lisaeelarve vastuvõtmist olid vastav(ad) laenuandmise otsustus(ed) juba tehtud või on kavas need hiljem teha, on Teile volikogu liikmena kindlasti hästi teada. Kohaliku omavalitsuse üksuse eelarve kirjetest ei teki kolmandatele isikutele õigusi ega kohustusi.

Vastuvõetud lisaeelarve kehtib selle praeguses redaktsioonis, kuni volikogu ei ole seda ettenähtud korras muutnud või kehtetuks tunnistanud või ei ole lisaeelarve muutunud kehtetuks seoses eelarveaasta lõpuga 31. detsembril ([kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse](#) (KOFs) § 4 lg 1).

Õiguslikke selgitusi seaduse sätete kohta saate küsida Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumilt ([märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamise ning kollektiivse pöördumise esitamise seaduse](#) § 3).

Seaduste asjakohased sätted 26.06.2026 (lisaeelarve vastuvõtmise kuupäev) seisuga olid järgmised:

KOFs § 37 lõike 2 kohaselt võib vald või linn kooskõlas eelarvestrateegiaga anda laenu ainult temast viimasel kolmel aastal sõltunud ja eelarveaastal sõltuvale üksusele investeringuteks ning tagada sõltuva üksuse samaks otstarbeks võetavaid kohustusi. Sama paragrahvi lõike 2¹ järgi võib vald või linn temast viimasel kolmel aastal sõltunud ja eelarveaastal sõltuvale üksusele rahavoogude juhtimise eesmärgil anda laenu tingimusel, et laen makstakse eelarveaasta lõpuks tagasi. Volikogu võib otsustada laenu andmise iga üksikjuhtumi puhul eraldi või kehtestada valla- või linnavalitsusele eelarveaastaks piirmäära, milleni võib antavate laenude kogusumma ulatuda.

Õiguskantsleri Kantsleil

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Lõige 2³ sätestab, et lõikes 2 nimetatud laenu andmise võib tagamise ning rahavoogude juhtimise eesmärgil laenu andmise võib volikogu otsustada iga üksikjuhtumi puhul eraldi või kehtestada valla- või linnavalitsusele eelarveaastaks piirmäärad, milleni võib antavate laenude kogusumma ulatuda.

[Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) § 45 lõige 5 kehtis järgmises redaktsioonis: „Volikogu otsustused tehakse poolthäälte enamusega. Käesoleva seaduse § 22 lõike 1 punktides 2, 4, 6–9, 10¹, 14, 15, 18, 24, 25¹ ja 27¹ ning põhiseaduslikkuse järelevalve kohtumenetluse seaduse §-s 7 ettenähtud küsimustes otsustuste vastuvõtmiseks on vajalik volikogu koosseisu häälteenamus.“ Paragrahv 22 lõike 1 punkti 1 kohaselt oli volikogu ainupädevuses valla- või linnaeelarve vastuvõtmine ja muutmine, majandusaasta aruande kinnitamine ning audiitori määramine. Sama lõike punkti 8¹ kohaselt oli volikogu ainupädevuses KOFS-i tähenduses sõltuvalt üksusele laenude andmine ja nende võetavate kohustuste tagamine ning piirmäära kehtestamine rahavoogude juhtimiseks antavale laenule.

Nende küsimuste otsustamiseks vajalikud häälteenamused ei ole muutunud ka 01.07.2026 jõustunud [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse ja sellega seonduvate seaduste muutmise seaduse](#) tulemusel. KOKS § 22 lõike 1 punkt 8¹ tunnistati küll kehtetuks, kuid punkti 8 uue redaktsiooni kohaselt on volikogu pädevuses laenude andmine ja tagamine. KOKS § 45 lõike 5 teises lauses viidatakse § 22 lõike 1 punktile 8 kui volikogu koosseisu häälteenamust nõudvale küsimusele.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Vallo Olle 693 8445
Vallo.Olle@oiguskantsler.ee